

Утвержден протоколом заседания
Общественного совета при Департаменте
образования и науки Курганской области
от «15» декабря 2023 года № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Департаменте образования и науки
Курганской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Антимонопольный комплаенс создан в Департаменте образования и науки Курганской области (далее - Департамент) в соответствии с приказом Департамента от 31 января 2019 года № 97 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте образования и науки Курганской области (антимонопольном комплаенсе)» (далее – приказ Департамента № 97).

Приказ Департамента № 97, в соответствии с которым в Департаменте реализуется антимонопольный комплаенс, разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, который размещен на официальном сайте Департамента в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

Приказом Департамента от 30 декабря 2019 года № 1572 утверждены карты рисков нарушений антимонопольного законодательства, ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – приказ Департамента № 1572), приказом Департамента от 30 декабря 2022 года № 1355 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Департаменте.

Согласно карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Департамента:

1) В сфере разработки проектов и принятия нормативных правовых актов: к комплаенс-рискам относится рассмотрение и согласование проектов правовых актов без учета норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) в сфере осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Департамента: к комплаенс-рискам относится создание преимущественных условий участникам закупок;

3) в сфере оказания государственных услуг: к комплаенс-рискам относится предъявление требований о предоставлении документов, информации или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством;

4) в сфере нарушения сроков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, которые могут повлечь за собой нарушение антимонопольного законодательства: к комплаенс-рискам относится деятельность Департамента, связанная с рассмотрением обращений граждан и организаций.

Вышеуказанным рискам присвоен «средний уровень» риска, за исключением пункта 4, которому присвоен «низкий уровень» риска.

Планом мероприятий («дорожной картой») предусматривается перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Департаменте. К таким мероприятиям, в частности, относятся: мониторинг практики применения антимонопольного законодательства и анализ действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) Департамента, анализ проектов НПА, проведение с вновь принятыми сотрудниками Департамента ознакомительных мероприятий по антимонопольному законодательству, недопущение ограничения доступа, создание преимущественных условий при распределении грантов, субсидий, недопущение ограничений, истребование документов, не предусмотренных НПА при предоставлении государственных услуг, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за предыдущих 3 года, обобщение информации от структурных подразделений Департамента, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях Департамента о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Департамента Отделом правового регулирования управления правовой, организационной и информационно – аналитической работы Департамента (далее – правовой отдел) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента в период 2021-2023 годов. По итогам проведенного анализа установлено следующее.

На официальном сайте Департамента в информационно – коммуникационной сети «Интернет» сотрудниками Департамента для общественного обсуждения, а также для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещаются проекты и принятые нормативные правовые акты Департамента. Замечаний и предложений от организаций и граждан по размещенным правовым актам, в том числе, касающихся вопросов нарушения антимонопольного законодательства, не поступало.

На постоянной основе руководителями структурных подразделений Департамента, в том числе, отделом правового регулирования управления правовой, организационной и информационно - аналитической работы Департамента, проводится анализ нормативных правовых актов (проектов) на предмет нарушения антимонопольного законодательства. В настоящее время Департаментом сделан вывод о соответствии принятых нормативных правовых актов Департамента (проектов) антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты Департамента, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Департаменте отсутствуют.

За указанный период в УФАС России по Курганской области жалобы в части нарушения антимонопольного законодательства со стороны Департамента не рассматривались.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения сотрудниками Департамента норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях со стороны ФАС России не иницировалось.

Нарушений сроков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, которые могли повлечь за собой нарушение требований антимонопольного законодательства, не выявлено.

По итогам 2023 года в Департаменте произведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденных приказом Департамента № 1572 (по сравнению с 2022 годом).

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за 2023 год

1. КСН (Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с 2022 годом).

КСН = 0/0 = 0 Значение показателя рассчитано по формуле:

$KH_{2022}/KH_{2023г}$, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента по сравнению с 2022 годом;

$KH_{гг}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента, в предшествующем отчетному году;

$KH_{ог}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента в 2023 году.

При расчете КСН со стороны Департамента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Департамента понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Департамента антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Департаменту предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Департаменту предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2021, 2022, 2023 годы в Деятельности Департамента не выявлено.

Таким образом, значение КСН по итогам 2023 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, утвержденному приказом Департамента.

2. Дпнпа (доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

Дпнпа = 0/0 = 0 Значение показателя рассчитано по формуле:

Кнпа

$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}$, где

Днпа - доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Департамента и со стороны УФАС по Курганской области, не выявлено. Значение Днпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Департаменте мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Департамента.

3. Днпа (доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

Днпа=0/0=0 Значение показателя рассчитано по формуле:

Кнпа

$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}$, где

Днпа - доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Департамента и со стороны УФАС по Курганской области, не выявлено. Значение Днпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Департаменте мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Департамента.

4. Дсо (доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

Дсо=62/62=1. Значение показателя рассчитано по формуле:

КСо

$Дсо = \frac{КСо}{КСобщ}$, где

Дсо - доля сотрудников Департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Департамента, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Департаментом обеспечено обучение сотрудников Департамента по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в рамках производственной учебы коллектива. Сотрудники Департамента ознакомлены с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте, утвержденном приказом Департамента от 31 января 2019 года № 97.

Учитывая вышеизложенное, в целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса необходимо обеспечить постоянный контроль со стороны руководителей структурных подразделений за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов.

СОГЛАСОВАНО:

Директор Департамента
образования и науки Курганской области



А.Б. Кочеров

Начальник отдела правового регулирования
управления правовой, организационной
и информационно-аналитической работы



Д.В. Бригида