



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 18.12.2025 № 988
г. Курган

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области:

1) разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента образования и науки Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) обеспечить выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2026 год.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор Департамента образования и науки
Курганской области

А.Б. Кочеров

Приложение к приказу
Департамента образования и науки
Курганской области
от 18.12.2025 № 988
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
федерального государственного
контроля (надзора) в сфере
образования на 2026 год»

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования на 2026 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности Департамента образования
и науки Курганской области, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -
Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании
в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года
№ 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле
(надзоре) в сфере образования» (далее - Положение № 997);

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года
№ 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации
контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Департамент образования и науки Курганской области (далее - Департамент)
в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий в сфере
образования, предусмотренных статьей 7 Федерального закона № 273-ФЗ,
осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования
в соответствии с частями 2, 4, 5 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ,
Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением № 997.

Контролируемыми лицами при осуществлении Департаментом федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – контролируемые
лица) на территории Курганской области являются:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность,
зарегистрированные по месту нахождения на территории Курганской области
за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального
закона № 273-ФЗ;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту жительства на территории Курганской области, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – объект контроля) является образовательная деятельность контролируемых лиц. Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении 678 контролируемых лиц.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) ежегодно. Критерии отнесения объектов контроля к одной из категорий риска установлены Положением № 997.

Объекты контроля в 2025 году отнесены приказом Департамента образования и науки Курганской области от 26 августа 2025 года № 722 к следующим категориям риска:

категория высокого риска – нет объектов;

категория среднего риска – 58 объектов;

категория низкого риска – 620 объектов.

В 2025 году доля контролируемых лиц, объекты контроля которых отнесены к категории среднего риска, составляет примерно 8,5 % от общего числа контролируемых лиц, при этом отсутствуют контролируемые лица, объекты контроля которых отнесены к категории высокого риска.

Категория риска, к которой отнесен объект контроля, влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2025 году Департаментом в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования плановые проверки не проводились, при этом в отношении одного контролируемого лица, объект контроля которого был отнесен в 2024 году к категории высокого риска, проведен обязательный профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Внеплановые проверки в связи с отсутствием выявленных Департаментом случаев непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровья граждан, фактов причинения вреда жизни и здоровья граждан в 2025 году не проводились.

Внеплановые проверки при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушений обязательных требований, или отклонении объекта контроля от таких параметров Департаментом в 2025 году

не проводились, поскольку прокуратурой Курганской области в согласовании внеплановых проверок по данному основанию Департаменту было отказано. В отношении таких объектов контроля проведены профилактические мероприятия в виде консультирования на личном приеме.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2025 году на основании подпункта «в» пункта 26 Положения № 997 отдел государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента (далее – Отдел) проводил наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности), в рамках которых Отдел проводит сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у Департамента, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

Всего по состоянию на 16 декабря 2025 года в отношении объектов контроля Отделом проведено 488 мониторингов безопасности по 26 заданиям руководителя на проведение мониторингов безопасности, утвержденным приказами Департамента.

По результатам проведенных мониторингов безопасности выявлено 440 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. Образовательным организациям, в деятельности которых выявлены нарушения, объявлены предостережения.

При этом по результатам мониторингов безопасности, проведенных в отношении 234 объектов контроля, нарушений обязательных требований не выявлено.

Количество выявленных в 2025 году нарушений обязательных требований в сфере образования указывает на необходимость дальнейшего проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Департаментом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год, утвержденной приказом Департамента от 12 декабря 2024 года № 1125 (далее – Программа профилактики 2025).

На регулярной основе Департаментом осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» материалов разъяснительного характера и иных документов, в том числе комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и

обеспечение соблюдения обязательных требований, а также путем поддержания в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования, Программы профилактики 2025 и внесенных в нее изменений, доклада о результатах обобщения правоприменительной практики, доклада об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и иных размещаемых документов. Информирование осуществлялось также путем размещения актуальных изменений законодательства и новостей федерального уровня в группе «45 ОБРНАДЗОР» в мессенджере «Телеграм».

Кроме того, в зависимости от охвата целевой аудитории информирование контролируемых лиц проводилось в формате семинаров - совещаний, вебинаров, инструктажей, «горячих линий» как в очном режиме, так и режиме видео-конференц-связи (ВКС).

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещены материалы по правовому просвещению участников образовательных отношений <https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/profilakticheskie-meropriyatiya/index.php>.

В 2025 году должностные лица Отдела принимали участие с докладами в следующих мероприятиях:

- «День руководителя», 25 февраля 2025 года. Выступление заместителя начальника Отдела по теме «Снижение бюрократической нагрузки на педагогических работников как приоритет государственной политики в сфере образования»;

- «Курсы подготовки руководителей пунктов проведения экзамена и членов государственной экзаменационной комиссии», март 2025 года. Проанализированы типичные нарушения при проведении государственной итоговой аттестации по программам основного общего и среднего общего образования;

- «День руководителя», 25 марта 2025 года. Выступление заместителя начальника Отдела по теме «О внесении сведений о документах об образовании выпускникам текущего 2024-2025 учебного года в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) образовательными организациями Курганской области»;

- семинар «Совещание руководителей образовательных организаций», 6-7 июля 2025 года. Выступление начальника Отдела по теме «Нормативно-правовое регулирование бюрократической нагрузки в системе общего образования»;

- «Региональная Августовская конференция работников системы образования Курганской области», 20-26 августа 2025 года. Начальником Отдела организована работа секции по теме «Снижение бюрократической нагрузки»;

- «Августовское совещание» в Мокроусовском муниципальном округе, 27 августа 2025 года. Секция руководителей. Выступление заместителя начальника отдела по теме «Обязательные требования для образовательных организаций, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- «Совещание руководителей профессиональных образовательных организаций Курганской области», 8 сентября 2025 года. Выступление заместителя начальника Отдела по теме «Обязательные требования для профессиональных образовательных организаций, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- «День руководителя», 23 сентября 2025 года. Выступление начальника Отдела по теме «Рекомендации по работе с нарушениями Порядка проведения

государственной итоговой аттестации», выступление заместителя начальника Отдела по теме «Порядок и особенности выдачи аттестатов об основном и среднем общем образовании с отличием»;

- «День руководителя», 25 ноября 2025 года. Выступление начальника Отдела по теме «Снижение бюрократической нагрузки на педагогических работников».

Руководителям образовательных организаций Курганской области и руководителям муниципальных органов управления образованием Курганской области направлены информационные письма:

- о внесении сведений в ФИС ФРДО (2 письма);

- об изменениях в нормативных правовых актах в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (25 писем);

- о необходимости подготовки отчета по самообследованию и его размещении на официальном сайте организации;

- об усилении контроля за реализацией основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств (4 письма);

- о результатах проведенных Департаментом наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) (5 писем);

- о проведении федерального отбора предложений, направленных на снижение бюрократической нагрузки;

- о снижении бюрократической нагрузки (3 письма);

- по вопросу организации общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью по индивидуальному учебному плану на дому или в общеобразовательной организации;

- об истребовании документов в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- об обновлении федерального перечня электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации аккредитованных образовательных программ (3 письма);

- о направлении методических рекомендаций к вариантам расписаний уроков для обучающихся начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- о внесении сведений в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (ФИС ГИА и приема);

- о новом федеральном перечне учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и установлении предельного срока использования исключенных учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий (2 письма);

- о запланированных на 2025/2026 учебный год федеральных мероприятиях по оценке качества образования: национальные сопоставительные исследования качества общего образования; всероссийские проверочные работы в образовательных

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (4 письма);

- о направлении Министерством просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России) методических рекомендаций по организации процесса обучения в первом классе в адаптационный период (сентябрь - октябрь);

- о необходимости проверки бланков аттестатов после их заполнения на точность и безошибочность внесенных в них записей;

- по вопросам организации и проведения единого государственного экзамена (ЕГЭ) (3 письма);

- рекомендации по использованию результатов оценочных процедур в системе общего образования с целью повышения качества образования, утвержденные Минпросвещения России и согласованные с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором);

- о направлении информации по механизму подачи документов абитуриентами, являющимися участниками специальной военной операции (далее – СВО) или детьми участников СВО, поступающими на обучение по программам среднего профессионального образования посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- о направлении разъяснений по вопросу определения приоритетного использования документов, устанавливающих квалификационные требования к тьюторам в образовательных организациях, которыми должны руководствоваться работодатели при приеме на работу тьюторов в образовательные организации;

- об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере общего, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, организации отдыха и оздоровления детей, а также оказания им при этом необходимой помощи;

- о санитарно-просветительских программах «Основы здорового питания»;

- о направлении методических рекомендаций «Алгоритмы деятельности педагога-психолога (психолога в сфере образования) по оказанию психологической помощи участникам образовательных отношений»;

- о направлении разъяснений по вопросам отличия дополнительного образования от внеурочной деятельности;

- о необходимости приведения в соответствие локального нормативного акта учреждения, регламентирующего правила внутреннего распорядка обучающихся (2 письма);

- о направлении методических рекомендаций по оснащению профессиональных образовательных организаций;

- о направлении информации по вопросу проведения тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования (3 письма);

- о направлении информационной памятки об осуществлении образовательной организацией проверки достоверности документов, подтверждающих законность нахождения ребенка и его законных представителей на территории Российской Федерации;

- о возможности использования платформы обратной связи;

- о направлении информации об организации работы в Федеральной информационной системе «Федеральный реестр апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации» (ФИС ФБДА) (3 письма);

- о необходимости соблюдения Требований к структуре официального сайта

общеобразовательными организациями (3 письма);

- о размещении проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере лицензирования образовательной деятельности в 2025 году в целях его публичного обсуждения.

В целях информирования вышеперечисленные письма размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», а также размещена информация о возможности использования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования мобильного приложения «Инспектор» для проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Отдел ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики.

Проведено обобщение правоприменительной практики по итогам государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в сфере образования (лицензионных требований) с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролирующими лицами в целях недопущения таких нарушений, размещен в установленный законом срок на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» по ссылке <https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/profilakticheskie-meropriyatiya/pravoprimenitelnaya-praktika.php>.

Также в рамках профилактики подготовлен и размещен на официальном сайте Департамента доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и об его эффективности за 2024 год.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Отделом проводилось в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 такое профилактическое мероприятие, как объявление предостережения.

По состоянию на 16 декабря 2025 года объявлено 248 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам мониторингов безопасности и рассмотрения обращений граждан (всего рассмотрено 63 письменных обращения).

Жалоб/возражений в отношении объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, жалоб на действия (бездействие) специалистов Отдела при рассмотрении обращений в Департамент не поступало.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в 2025 году осуществлялось консультирование. В рамках консультирования (по состоянию на 1 декабря 2025 года) Отделом проведено 55 консультаций для контролируемых лиц, в том числе при проведении профилактических визитов.

В связи с внесением в 2025 году в Федеральный закон № 248-ФЗ изменений, касающихся оснований и порядка проведения профилактических визитов (обязательных, по инициативе контролируемого лица) в Программу профилактики 2025 трижды вносились изменения. В результате из 16 планируемых к проведению обязательных профилактических визитов в связи с отменой оснований для их проведения из Программы профилактики 2025 исключены 15 обязательных профилактических визитов и включены 6 профилактических визитов по инициативе

контролируемого лица.

Таким образом, отделом в 2025 году всего проведено 7 профилактических визитов. В отношении одного объекта контроля, отнесенного в 2024 году к высокой категории риска, в соответствии с пунктом 63 Положения № 997 проведен обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, по результатам которого выявлены нарушения обязательных требований, выдано предписание. В ходе исполнения предписания учреждением устранены выявленные нарушения, о чем в установленный срок представлен отчет.

Профилактические визиты по заявлению контролируемого лица в 2025 году проводились на основании заявлений шести контролируемых лиц о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица, поданных посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и поступивших в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД). Один из шести профилактический визитов по инициативе контролируемого лица был проведен посредством использования мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля;

- о соответствии объекта контроля критериям риска и рекомендуемых способах снижения категории риска;

- о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактических визитов осуществлено ознакомление с объектом контроля, собраны сведения, необходимые для отнесения объекта контроля к категории риска, проведена оценка уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В ходе проведения профилактических визитов факты явной непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или причиненного вреда (ущерба) не установлены. По результатам проведения профилактических визитов контролируемым лицам даны разъяснения и рекомендации, проведено консультирование по вопросам организации и проведения проверок, соблюдению обязательных требований.

В 2025 году в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Департаментом применены меры стимулирования добросовестности в виде мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц. Департаментом проведена оценка добросовестности контролируемых лиц по установленным законодательством критериям добросовестности, по результатам которой к одному контролируемому лицу, признанному соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, принято решение о применении меры стимулирования добросовестности в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Кроме того, в 2025 году в рамках проводимых Рособрнадзором мониторингов внесения образовательными организациями сведений в ФИС ФРДО, в ФИС ГИА и приема, в целях профилактики нарушений обязательных требований специалистами Отдела обеспечен контроль за своевременностью и полнотой внесения сведений 251 общеобразовательной организацией, 20 организациями среднего профессионального образования.

Также в 2025 году в целях профилактики нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также при проведении итогового собеседования, итогового сочинения (изложения), специалистами Отдела обеспечено присутствие на пунктах проведения экзаменов в основной и дополнительный период.

Итого в целях профилактики в 2025 году (по состоянию на 16 декабря 2025 года) Отделом проведено:

- мониторингов безопасности – 488;
- информирований – 82
- обобщений правоприменительной практики – 1;
- объявлений предостережений – 248;
- консультирований – 55;
- профилактических визитов – 7;
- мер стимулирования добросовестности – 1.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 678.

Анализ причин нарушений показывает, что основными проблемами, причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований законодательства об образовании контролируруемыми лицами, являются:

- отсутствие достаточных знаний требований действующего законодательства об образовании у участников отношений в сфере образования;
- недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований и путей их исполнения;
- отсутствие навыков использования норм законодательства об образовании на практике; в том числе предоставляемой Департаментом информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- несвоевременное реагирование на изменения законодательства об образовании;
- отсутствие опыта или желания использовать на практике ресурсы профилактических мероприятий на уровне образовательной организации;
- недобросовестное выполнение своих должностных обязанностей.

На решение вышеуказанных проблем, а также на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование единого понимания обязательных требований законодательства об образовании, на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований направлена Программа профилактики 2025.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2026 год (далее – Программа профилактики на 2026 год) направлена на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование единого понимания обязательных требований законодательства об образовании.

Целями реализации Программы профилактики на 2026 год являются:

- 1) стимулирование добросовестного поведения и сознательного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) повышение прозрачности системы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики на 2026 год являются:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

Результатом реализации Программы профилактики на 2026 год должно стать снижение типовых и массовых нарушений, а также достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, определенных Положением № 997.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;
- 6) меры стимулирования добросовестности.

Основными мероприятиями Департамента для профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования будут являться информирование, консультирование, при наличии установленных оснований – объявление предостережения. В случае необходимости при поступлении заявлений от контролируемых лиц будут проводиться профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия осуществляются Департаментом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением № 997.

1) Информирование

Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

2) Обобщение правоприменительной практики

Департамент в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 15 Положения № 997 ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 1 марта каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента за предшествующий календарный год (далее - доклад о правоприменительной практике), и его размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом директора Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 15 марта каждого года.

3) Объявление предостережения

Департамент в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 Положения № 997 объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Департамент возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

В возражении в отношении предостережения указываются:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении предостережения Департамент рассматривает указанное возражение в течение 15 рабочих дней со дня его получения.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Департамент принимает одно из следующих решений:

- удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

- отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Департамент информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений в соответствии

с частью 5 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Сведения о выданных предостережениях вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее - ФГИС ЕРКНМ) и информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (далее – ИС АКНД ПП).

4) Консультирование

Должностные лица Отдела в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 17 - 20 Положения № 997 осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме или посредством видео-конференц-связи;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

- посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного должностным лицом Отдела, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

- с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

- с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

- с перечнем обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме или посредством видео-конференц-связи осуществляется в Департаменте его руководителем (заместителем руководителя) и должностными лицами Отдела.

Департамент информирует контролируемых лиц и их представителей о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах посредством размещения указанной информации на своем официальном сайте в сети «Интернет».

При консультировании контролируемых лиц на личном приеме контролируемое лицо предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а его представитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а также оформленную в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, удостоверяющую полномочия представлять интересы контролируемого лица.

5) Профилактический визит

Департамент в соответствии со статьями 52 - 52.2. Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21 - 24 (4) Положения № 997 проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и

об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

В соответствии с частью 2 статьи 25, статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год; в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям среднего и низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 11 (4) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться обязательный профилактический визит в соответствии с Федеральным законом № 248.

В соответствии с частью 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

Департамент направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

В ходе проведения обязательного профилактического визита должностное лицо, уполномоченное на его проведение, при необходимости проводит осмотр (составляется протокол осмотра), истребование необходимых документов и экспертизу (оформляется экспертное заключение).

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита. Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту о проведении обязательного профилактического визита.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы.

В соответствии с частью 13 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита.

Департамент проводит профилактический визит по инициативе контролируемого лица по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита

посредством ЕПГУ. По итогам рассмотрения заявления Департамент уведомляет контролируемое лицо о принятом решении о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении.

По результатам проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица составляется акт о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица не может превышать 2 рабочих дня.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

Департамент осуществляет учет обязательных профилактических визитов.

Сведения о профилактических визитах вносятся в ФГИС ЕРКНМ и ИС АКНД ПП.

6) Меры стимулирования добросовестности

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Департамент в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 25 Положения № 997 применяет меры стимулирования добросовестности в виде мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц. Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Департаментом ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

- отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица;

- выполнение контролируемым лицом показателей аккредитационного мониторинга, установленное по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

- своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ (ФИС ГИА и приема, ФИС ФРДО);

- выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого Департаментом.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц размещается Департаментом на официальном сайте.

Мерой стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, является понижение категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, указанным в пункте 25 Положения № 997, принимается Департаментом в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения Департаментом.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2026 году

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий
1.	Информирование	Подготовка информации по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами	По мере необходимости в течение года	Контролируемые лица и иные заинтересованные лица	Должностные лица Отдела
		Размещение информации на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	В течение 5 рабочих дней с момента подписания	Контролируемые лица и иные заинтересованные лица	Должностные лица Отдела
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента за предшествующий календарный год, и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» для публичного обсуждения	Не позднее 1 марта	Контролируемые лица	Должностные лица Отдела
		Размещение утвержденного	Не позднее 15 марта	Контролируемые лица	Должностные лица Отдела

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий
		доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»			
3.	Объявление предостережения	Формирование и направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Контролируемые лица	Должностные лица Отдела
4.	Консультирование	Устные разъяснения на личном приеме или посредством видео-конференц-связи	В течение года по вторникам, с 9.00 до 18.00 часов (обед с 13.00 до 14.00 часов), в том числе при поступлении	Контролируемые лица и их представители	Должностные лица Отдела

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий
			заявления о проведении консультирования		
		Устные разъяснения в ходе проведения профилактического визита	В рамках проведения профилактического визита	Контролируемые лица и их представители	Должностные лица Отдела
		Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей	В течение года в случае поступления 10 и более однотипных обращений	Контролируемые лица и их представители	Должностные лица Отдела
5.	Профилактический визит	При проведении обязательного профилактического визита профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»	При появлении в 2025 году объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска проводится один обязательный профилактический визит в год	В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска (отсутствуют)	Должностные лица Отдела

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий
		При проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»	В течение года в случае поступления в Департамент заявления контролируемого лица	Контролируемые лица, относящиеся к субъектам малого предпринимательства, являющиеся социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением	
6.	Меры стимулирования добросовестности	<p>Оценка добросовестности контролируемого лица в соответствии с критериями добросовестности</p> <p>Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» информации об оценке добросовестности контролируемых лиц</p> <p>Принятие решения об изменении (понижении на одну категорию) категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности</p>	<p>Ежегодно в III квартале года</p> <p>1 раз в год</p> <p>В течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» информации об оценке добросовестности контролируемых лиц</p>	Контролируемые лица	Должностные лица Отдела

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Отделом на основании анализа состояния федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

№ п/п	Наименование целевого показателя	Значение
1.	Количество проведенных в отношении объектов контроля профилактических мероприятий по отношению к общему количеству контролируемых лиц	100%
2.	Полнота и актуальность информации, подлежащей размещению на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%
3.	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100 % случаев, требующих объявления предостережения
4.	Количество осуществленных консультирований контролируемых лиц в форме устных разъяснений на личном приеме или посредством видео-конференц-связи, в том числе в рамках профилактического визита	100 % случаев, требующих консультирования
5.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов	100 % случаев, требующих проведения
6.	Обобщение правоприменительной практики, включая подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практике, и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» для публичного обсуждения; утверждение доклада о правоприменительной практике и его своевременное размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Выполнено/не выполнено
7.	Количество жалоб на действия должностных лиц Отдела	Отсутствие жалоб на действия должностных лиц Отдела