



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

от 22.02.2024 № 167  
г. Курган

**Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Департаментом образования и науки Курганской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее – Доклад).

2. Начальнику отдела государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области Мартыненко Е.Л. разместить настоящий приказ и Доклад на официальном сайте Департамента образования и науки Курганской области не позднее 15 марта 2024 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор Департамента образования  
и науки Курганской области

А.Б. Кочеров

Утвержден приказом директора Департамента  
образования и науки Курганской области  
Кочеровым А.Б.

« 22 » февраля 2024 г № 167

## Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом образования и науки Курганской области, за 2023 год

### 1. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее – обобщение практики) подготовлено Департаментом образования и науки Курганской области (далее – Департамент) в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Обобщение правоприменительной практики проведено для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент осуществляет переданное полномочие Российской Федерации в сфере образования - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Курганской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона. Объектом федерального государственного контроля (надзор) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

зарегистрированных по месту нахождения на территории Курганской области, и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства на территории Курганской области, за исключением организаций.

Для учета объектов контроля в Департаменте используются:

- 1) реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- 2) государственная информационная система «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- 3) государственная информационная система государственного надзора в сфере образования.

Основой для определения количества объектов контроля, в отношении которых Департамент осуществляет контроль, является количество действующих лицензий, предоставленных Департаментом, сведения о которых имеются в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензиат). Идентификация объектов контроля осуществляется по индивидуальным номерам налогоплательщиков и, соответственно, количество объектов контроля определяется по количеству лицензиатов (далее – контролируемые лица).

Количество объектов контроля, в отношении которых Департамент осуществляет Федеральный государственный контроль (надзор), по состоянию на 31 декабря 2023 года составило 681 объект.

Руководствуясь Федеральным законом об образовании в Российской Федерации, Положением о Департаменте, Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Порядок осуществления Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентируется следующими основными нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/profilakticheskie-meropriyatiya/informirovanie.php/>

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющий выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Департаментом ежегодно на

основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В соответствии с утвержденными критериями Департаментом в 2023 году осуществлено отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Курганской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2023 году из 681 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено:

- к категории низкого риска – 670 объектов (в 2022 году – 711),
- к категории среднего риска – 11 (в 2022 году - 24),
- к категории высокого риска – 0 (в 2022 году - 0).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни в связи с прекращением осуществления контролируемым лицом образовательной деятельности, размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/kategorii-riska.php>.

На основании пунктов 11.3 и 11.4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в связи с отсутствием объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категории высокого риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год Департаментом не формировался.

Плановые и внеплановые проверки не проводились.

Обобщение практики предназначено для использования в деятельности органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты контрольных надзорных и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведенных Департаментом в 2023 году;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц, поступивших в Департамент в 2023 году;

- результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

Доклад содержит сведения об основных направлениях и результатах деятельности Департамента в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Курганской области в 2023 году.

## **2. О практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

В соответствии со статьей 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Департаментом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году проведён один вид контрольных (надзорных) мероприятий - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на основании 17 заданий руководителя Департамента в отношении 656 образовательной организации.

При проведении мониторингов безопасности проводился сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступали в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представлялись контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

В перечень обязательных требований, соблюдение которых подлежало оценке в ходе мониторинга безопасности, были включены обязательные требования:

- Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- пункта 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ, Рособрнадзором от 07 ноября 2018 г. №190/1512 (далее – Порядок ГИА);

- Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 (далее – Требования к сайту);

- Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 мая 2021 года № 825 (далее – Правила ФРДО);

- пункта 18.1. Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 457 (далее – Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования);

- пунктов 6, 16 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458 (далее – Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования);

- пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236 (далее – Порядок на обучение по образовательным программам дошкольного образования);

- пункта 8 Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 1145 (далее –

Порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств);

- в части наличия в программах профессионального обучения для работы в качестве частных охранников дисциплины «Противодействие терроризму» организаций, реализующих программы профессиональной подготовки охранников; соответствия дисциплины «Противодействие терроризму» Типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 396 (далее - Типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников);

- пункта 7 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 № 2085 (учреждения СПО) (далее – ФИС ГИА и приема);

- Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 (далее – Правила размещения).

Таким образом, всего в 2023 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проверено 804 объекта контроля.

В отношении общеобразовательных организаций мониторинги безопасности проведены 6 раз в течение года (школы), проверен 581 объект контроля.

В отношении дошкольных образовательных учреждений мониторинг безопасности проведен 1 раз (проверено 24 объекта контроля).

В отношении учреждений СПО мониторинг безопасности проведен 5 раз в течение года (проверено 100 объектов контроля).

В отношении организаций дополнительного образования мониторинг безопасности проведен 2 раза (проверено 63 объектов контроля).

В отношении учреждений ДПО и профподготовки мониторинг безопасности проведен 3 раза в течение года (проверен 31 объект контроля).

По результатам мониторингов безопасности образовательным организациям, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, выдано 293 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе 232 юридическим лицам.

Доля выявленных нарушений за 2023 год составила 36%. В прошлом году – 35%. Превышение выявленных нарушений на 1%.

Соотношение выявленных нарушений обязательных требований в сфере образования в общеобразовательных учреждениях Курганской области от количества юридических лиц в муниципальных округах, представлено в таблице 1.

Таблица 1

Муниципальные округа	пров. юр.л	Выявленные нарушения в ОО
1. Курган	37	26 (70%) (3 наруш СОШ № 45)
2. Шадринск	6	5 (83%)
3. Альменевский	5	1 (20%)
4. Белозерский	7	6 (86%)

5.Варгашинский	7	7	(100%)
6.Далматовский	8	3	(38%)
7.Звериноголовск	3	2	(67%)
8.Каргапольский	14	10	(71%)
9.Катайский	5	3	(60%)
10.Кетовский	21	7	(33%)
11.Куртамышский	13	9	(69%)
12.Лебяжьеvский	6	3	(50%)
13.Макушинский	10	5	(50%)
14.Мишкинский	5	4	(80%)
15.Мокроусовский	8	4	(50%)
16. Петуховский	5	2	(40%)
17.Половинский	7	5	(71%)
18.Притобольный	9	0!!!!	
19.Сафакулевски	8	5	(62%)
20.Целинный	7	2	(29%)
21.Шатровский	10	4	(40%)
22.Шумихинский	5	1	(20%)
23.Щучанский	7	5	(71%)
24.Юргамышский	9	5	(56%)
25.Частоозерский	4	2	(50%)
26.Шадринский	19	8	(42%)
Подведомственные	16	10	(63%) (4 нар Шадринская, Шумих СКОУ)

Из 26 муниципальных образований – только в одном Притобольном муниципальном округе отсутствуют учреждения, в которых не выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования.

В Варгашинском муниципальном округе в семи учреждениях из семи юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования, что составляет 100%. В Белозерском муниципальном округе в 86% образовательных учреждениях выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования, в городе Шадринске в 83% образовательных учреждениях выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования, в Мишкинском муниципальном округе - 80%.

Из шести проведенных мониторингов безопасности в общеобразовательных организациях в ГБОУ «Шумихинская СКОУ» и ГБПОУ «Шадринская СКОУ» в четырех мониторингах выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования, в трех мониторингах выявлены нарушения обязательных требований в сфере образования в МКОУ «Стрелецкая СОШ» Петуховского района, в МБОУ города Кургана «СОШ № 45».

По результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в муниципальные органы управления образованием Курганской области направлены письма о принятии мер по устранению выявленных нарушений, причин, способствующих их совершению, принятия мер дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим выявленные нарушения.

Доля выявленных в 2023 году нарушений обязательных требований в сфере образования по указанным видам от общего количества выявленных нарушений указывает на необходимость дальнейшего проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования.

К наиболее распространенным следует отнести нарушения, связанные с размещением на официальном сайте образовательной организации установленной

информации и ее обновления.

По результатам проведенных мониторингов безопасности были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1) пункта 33 Порядка ГИА на официальных сайтах общеобразовательных учреждений не размещена информация о сроках и местах регистрации для участия в написании итогового сочинения (для участников ЕГЭ); о сроках и местах подачи заявлений на сдачу ГИА, местах регистрации на сдачу ЕГЭ (для участников ЕГЭ); о сроках проведения итогового сочинения (изложения); о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций; о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового сочинения (изложения) (нарушения выявлены в 66 организациях из 182 проверенных);

2) части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ – информация и документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

3) части 11 Правил ФИС ФРДО - организациями не внесены в федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении сведения о документах об образовании (нарушения выявлены в 68 образовательных организациях из 108);

4) пунктов 6, 16 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования – не размещена информация на официальном сайте образовательной организации о количестве мест в первых классах; о наличии свободных мест в первых классах для приема детей, не проживающих на закрепленной территории (нарушения выявлены в 27 организациях из 53);

5) пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования - не размещена информация на официальном сайте образовательной организации о распорядительном акте органа местного самоуправления муниципального района или городского округа по решению вопросов местного значения о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, муниципального округа городского округа, издаваемого не позднее 1 апреля текущего года; копии документов (устав, лицензия на осуществление образовательной деятельности, образовательные программы и другие документы, регламентирующие организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников); информация о сроках приема документов в образовательную организацию (нарушения выявлены в 19 образовательных организациях из 24);

6) пункта 8 Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств - на официальных сайтах в сети «Интернет» образовательными организациями, реализующими дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, не размещена информация о правилах приема в образовательную организацию; о порядке приема в образовательную организацию; перечень предпрофессиональных программ, по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности; информация о формах проведения отбора поступающих; об особенностях проведения приема поступающих с ограниченными возможностями здоровья; о количестве мест для приема по каждой предпрофессиональной программе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; о количестве мест для обучения по каждой образовательной программе по договорам об образовании за счет средств физического и (или) юридического лица; сведения о работе

комиссии по приему и апелляционной комиссии; о правилах подачи и рассмотрения апелляций по результатам приема в образовательную организацию; образец договора об оказании образовательных услуг за счет средств физического и (или) юридического лица (нарушения выявлены в 14 организациях из 34);

7) Правил размещения в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации необходимой информации, предусмотренной Правилами;

8) Требований к сайту - в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации как специальных разделов, предусмотренных Требованиями, так и обязательной для размещения информации (либо информация представлена не в полном объеме) (нарушения выявлены в 64 образовательных организациях из 99).

Основной причиной выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования является низкий уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также иных сотрудников данных организаций.

Основным фактором и условием, способствующими возникновению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования является отсутствие должного внутреннего контроля руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за соблюдением порядка организации и осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам.

В 2023 году Департаментом меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, предусмотренные статьей 93.1 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не применялись.

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц в 2023 году отсутствовали.

### **3. Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушений обязательных требований**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Данные мероприятия проводились Департаментом в соответствии с утвержденной приказом Департамента образования и науки Курганской области от 7 декабря 2022 года № 1226 Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год. Программа выполнена в полном объеме.

В целом за 2023 году Отделом в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования было проведено 476 профилактических мероприятий, в том числе:

информирований – 117, обобщений правоприменительной практики -2, количество объявленных предостережений – 301, количество проведенных консультирований -44, количество проведенных профилактических визитов-12.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в отчетном периоде – 656.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований проводились следующие мероприятия по информированию контролируемых лиц:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований, установленных федеральными государственными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) размещение на сайте Департамента информации распорядительного и информационно-консультативного характера для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адресу (<https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/profilakticheskie-meropriyatiya.php>);

3) поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) информирование руководителей муниципальных образований Курганской области о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в отношении образовательных организаций;

5) подготовка ответов на обращения граждан по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности в образовательной организации, контрольно-надзорной деятельности;

6) анализ причин и условий, способствующих нарушениям законодательства в области образования в Курганской области, направление информационных писем в

адрес руководителей органов местного самоуправления, руководителей образовательных учреждений о наиболее часто выявляемых в ходе проверок нарушениях, мерах, которые необходимо принять по их устранению:

- о заполнении федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (6 писем);

- об изменениях в нормативных правовых актах в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (9 писем);

- о проведении Департаментом профилактических мероприятий;

- о результатах проведенных мониторингов безопасности (5 писем);

- о ведении электронных журналов успеваемости обучающихся;

- о проведении аккредитационного мониторинга;

- о снижении бюрократической нагрузки;

- о результатах контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2023 году;

- о результатах контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2023 году;

7) взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами в целях своевременного принятия мер по устранению нарушений законодательства в области образования;

8) рассмотрение вопросов соблюдения законодательства в области образования на совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных учреждений.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований в 2023 году проведены публичные слушания:

- 31 января 2023 года публичное обсуждение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2022 года;

- 28 марта 2023 года проанализирована контрольная (надзорная) деятельность в сфере образования за 1 квартал 2023 года;

- 26 сентября 2023 года проведен вебинар по аккредитационному мониторингу.

Целевая аудитория – руководители и заместители руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы среднего общего образования, профессионального обучения.

Кроме того, в зависимости от целевого охвата аудитории информирование контролируемых лиц проводилось в формате семинаров - совещаний, семинаров, инструктажей, «горячих линий» как в очном режиме, так и в онлайн режиме.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Департамента размещены презентационные материалы по правовому просвещению участников образовательных отношений (<https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/profilakticheskie-meropriyatiya.php>).

Всего проведено 117 информирований по различным вопросам соблюдения обязательных требований.

Департамент ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики.

В 2023 году проведено 2 обобщения правоприменительной практики по итогам государственного контроля (надзора) в сфере образования на совещании руководителей образовательных учреждений. Анализ причин нарушений, указанных в обобщении правоприменительной практики показывает, что основными причинами,

факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований законодательства об образовании контролируруемыми лицами, являются:

- недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований и путей их исполнения;
- несвоевременное реагирование на изменения законодательства об образовании.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в сфере образования (лицензионных требований) с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений размещен на официальном сайте Департамента в установленный законом срок (<https://don45.kurganobl.ru/deyatelnost/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/doklady-otchety.php>).

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248 в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году Департаментом объявлено 301 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), из них 293 по результатам мониторингов безопасности и 8 - по результатам рассмотрения обращений граждан.

По результатам рассмотрения обращений было направлено четыре письма для принятия мер в пределах компетенции:

- в Администрацию города Кургана для принятия мер по вопросу ведения журнала успеваемости в электронном виде в МБОУ «Гимназия № 47» (директору учреждения объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания);
- Главе Юргамышского муниципального округа Курганской области для принятия мер по вопросу материального оснащения образовательного процесса по физической культуре в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Кипельская средняя общеобразовательная школа Юргамышского района;
- в Администрацию города Кургана по вопросу применение учителем в отношении обучающегося методов непедагогического воспитания (директору учреждения МБОУ города Кургана «СОШ №50» объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания);
- в Администрацию Белозерского муниципального округа для принятия мер по вопросу отсутствия учебников у обучающегося МКОУ «Першинская СОШ» (директору учреждения МКОУ «Першинская СОШ» объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания).

Во исполнение пункта 1 части 1 статьи 19 Федерального закона от 31.07.2022 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» информация об объявленных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований размещена в федеральной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации (<https://proverka.gov.ru/portal>).

Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведено 44.

Обязательных профилактических визитов контролируемых лиц в 2023 году было 12. Основанием для проведения профвизитов в отчетном периоде является начало осуществления образовательной деятельности (в течение одного года с начала такой деятельности). Профилактические беседы были проведены по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи. Профвизиты проведены в двух муниципальных образовательных учреждениях, у трех индивидуальных предпринимателей и иные учреждения – 7. В соответствии с программой профилактики было запланировано 17 профилактических визитов, однако 5 контролируемых лиц, в отношении которых были запланированы и организованы профилактические визиты, представили отказ от мероприятия.

Со стороны контролируемых лиц ходатайств (инициатив) о проведении профилактического визита в контрольный (надзорный) орган не поступало.

Профилактические визиты были проведены должностными лицами в форме профилактической беседы.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности;
- об их соответствии критериям риска;
- об основаниях и способах снижения категории риска;
- о видах, содержании и периодичности проводимых в отношении них проверок.

В ходе проведения профилактических визитов за 2023 год факты непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или причинного вреда (ущерба) не установлены. При проведении обязательных профилактических визитов специалистами проведены индивидуальные очные консультации с руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения обязательных требований.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Составлен один протокол по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации (по результатам экзаменационной кампании).

#### **4. Рекомендации контролируемым лицам**

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования:

1) анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании, в том числе изменения в перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования;

2) учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

3) принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом, в том числе в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования;

4) надлежащим образом осуществлять размещение информации об образовательной организации, в том числе о ее деятельности, на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

#### **4. Сведения о достижении ключевых показателей по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей**

Ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и его целевое значение установлены в приложении № 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Описание ключевого показателя федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии. Целевое значение ключевого показателя установлено не более 0,15.

В 2023 году доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, составила 0.

Таким образом, целевое значение ключевого показателя федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом образования и науки Курганской области в 2023 году достигнуто.

Программа профилактики выполнена на 100%.

Государственные услуги по лицензированию образовательной деятельности, государственной аккредитации, подтверждению документов об образовании и (или) квалификации) с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, предоставлены без нарушения сроков.

#### **5. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорных полномочий, переданных Департаменту, позволила в 2023 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- отсутствие жалоб на действия должностных лиц Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности Департамента путем размещения информации на официальном сайте Департамента;

- поддерживается обратная связь с учредителями и руководителями образовательных учреждений с целью координации совместных действий по достижению результативности контрольно-надзорной деятельности;

- система профилактической работы, предусмотренная Программой профилактики, обеспечила предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента;

- отработаны механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

- обеспечено ведение учета результатов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- обеспечены открытость и прозрачность проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены установленные сроки и процедуры.

Таким образом, контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные Департаментом, а также принятые профилактические меры способствовали приведению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с требованиями действующего законодательства в сфере образования.

Департамент считает необходимым продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в деятельности контролируемых лиц.

Вместе с тем, полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а именно:

- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в контрольный (надзорный) орган, так как в настоящее время Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не предусмотрено направление контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган информации (сведений) о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность проведенного профилактического мероприятия - объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- актуализировать Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках ФГК(Н),

утвержденный 17.07.20213 Министерством просвещения Российской Федерации (с изменениями);

- предусмотреть в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» выдачу предписания в случае выявления нарушения требований законодательства об образовании при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, включая контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом, что позволит предупредить наступление негативных последствий в связи с нарушением обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- определить и конкретизировать в Положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования № 997 мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – выездное обследование;

- определить перечень событий для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.